



Asentamientos
Humanos

ASENTAMIENTOS HUMANOS

CURTIS GLICK

Coordinador, Programa de
Asentamientos Humanos

E

l desarrollo nacional de Colombia, en todas sus manifestaciones, tiene como contexto un lugar físico determinado que es el territorio o espacio

nacional. La sociedad colombiana se establece en este espacio según distintos patrones y hace uso de él en muchas formas. Y cuando se modifica este espacio con estructuras, con vías o con represas, afecta al país y condiciona la forma en que pueden funcionar otros fenómenos, sean éstos naturales o tecnológicos. Por eso es importante saber dónde y cómo viven los colombianos, y cómo construyen su medio. Es importante captar para la ciencia los usos tradicionales y ac-

tuales del espacio, analizarlos, y sugerir depuraciones o nuevas maneras de uso como aporte al proceso del desarrollo.

El programa de asentamientos humanos.

El Programa Nacional de Desarrollo Científico-Tecnológico en Asentamientos Humanos tiene como tema de estudio el hábitat colombiano, definido como el espacio físico nacional en las dimensiones donde ha sido intervenido por la sociedad para distintos usos. La principal dimensión del hábitat es la habitación: vivienda, ciudades, áreas techadas o de otra manera transformadas para la habitabilidad. Por extensión, se estudian

temas afines, como son materiales y sistemas de construcción, planificación urbana, desarrollo regional, diseño arquitectónico, desarrollo y gestión municipal, ordenamiento de cuencas hidrográficas y otros. Estos tratan, en el fondo, de aglomeraciones de unidades espaciales.

Se pueden concebir los espacios en forma de jerarquía donde unos se configuran como componentes de otros. La figura 1 representa un esquema jerárquico que insinúa la interrelación entre algunas unidades de este programa y la clase de intercambios o flujos que se pueden presentar en forma vertical, subiendo o bajando la escala. En el programa, los fenómenos de la parte interior de la escala son más susceptibles a la intervención mediante tecnologías, mientras los de orden mayor se alteran más eficazmente mediante la planificación.

Aunque el énfasis aparente de este tema está sobre lo tecnológico y lo físico (o sea, el espacio y su manejo), en *Colciencias* se ha querido dar una aproximación social a los asentamientos humanos porque, en fin, se trata de los sitios en donde vive la humanidad. En el programa se interesa por indagar cómo el colombiano concibe el espacio, cómo lo modifica, cómo lo habita. Estos fenómenos varían entre regiones y entre las diferentes subculturas del país. Debido a ellos, uno no siente las mismas sensaciones cuando anda las calles de la vieja ciudad de Cartagena que cuando va

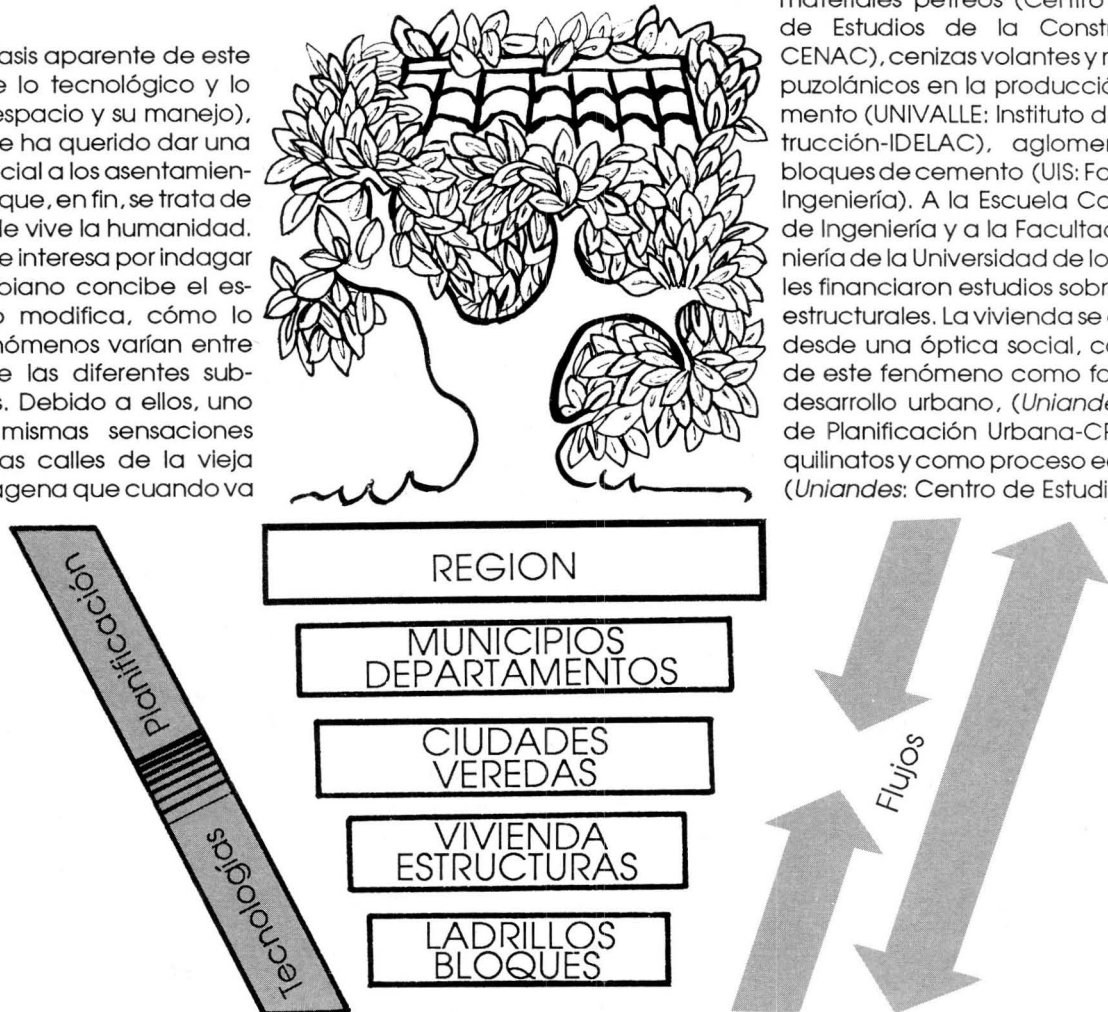
por Villa de Leyva - siendo ambas ciudades coloniales del mismo país. Además, los espacios se someten a modificaciones conscientes, obedécese o no a procesos de planificación, y estas modificaciones son objeto de proyectos conceptuales humanos que conviene comprender.

Para hacer mayor claridad sobre los fenómenos sociales - o humanos- de hábitat, se ha desarrollado una proyección conceptual del espacio como un Sistema de Asentamientos Humanos con cuatro subáreas que muestran la relación entre hombre y espacio: lo físico-espacial, lo socio-cultural, lo económico-financiero y lo político-institucional. La Figura 2 refleja cómo se concibe dicho sistema; las áreas grises representan senderos por donde cualquier elemento del sistema se interrelaciona con cualquier otro. La interrelación dinámica de todos los

elementos de un sistema es una concepción esencial para entender las realidades sociales y socio-técnicas.

Logros del programa.

El programa de Asentamientos Humanos no siempre ha tenido este enfoque. Desde su formación en 1973 hasta 1982, se conocía como el Proyecto Especial de Vivienda y Materiales de Construcción. Durante aquel período se destacaron proyectos como las primeras cuatro etapas del macro estudio de la "Tecnología Rural de la Construcción y Tipologías Arquitectónicas de la Vivienda Rural en Colombia", de Alberto Saldarriaga y Lorenzo Fonseca, y "Tipologías de Hábitat en el Valle del Cauca", de la Universidad del Valle. En este período se hicieron estudios significativos de materiales de construcción: ladrillos y materiales pétreos (Centro Nacional de Estudios de la Construcción - CENAC), cenizas volantes y materiales puzolánicos en la producción del cemento (UNIVALLE: Instituto de la Construcción-IDELAC), aglomerados en bloques de cemento (UIS: Facultad de Ingeniería). A la Escuela Colombiana de Ingeniería y a la Facultad de Ingeniería de la Universidad de los Andes se les financiaron estudios sobre sistemas estructurales. La vivienda se enfocaba desde una óptica social, con análisis de este fenómeno como factor en el desarrollo urbano, (*Uniandes*: Centro de Planificación Urbana-CPU), en inquilinatos y como proceso económico (*Uniandes*: Centro de Estudios del De-



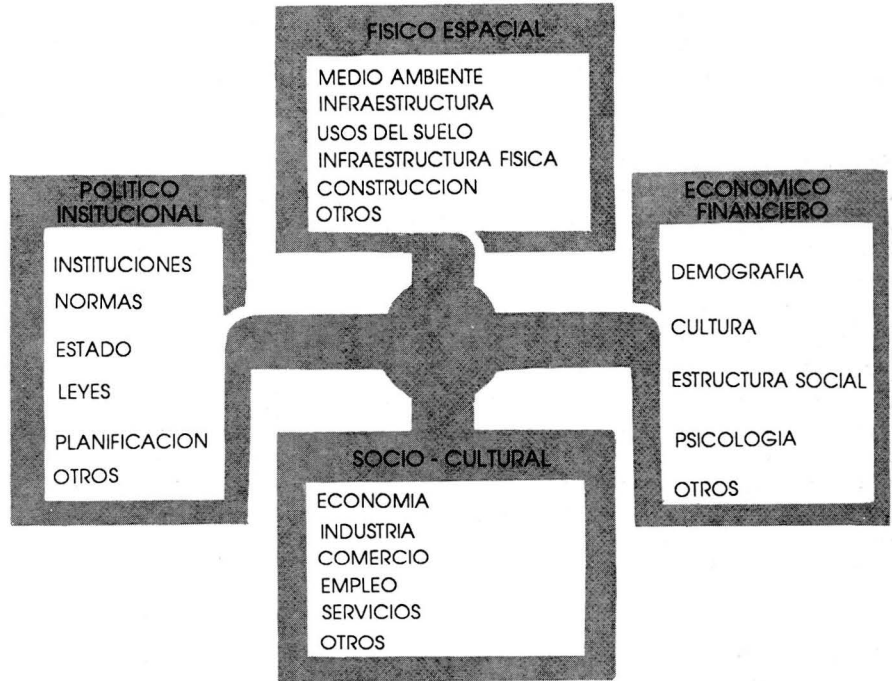
sarrollo-CEDE). Otras entidades que investigaron con copatrocinio de *Colciencias* en este período incluyeron *Uniandes*, Escuela de Administración, Finanzas y Tecnología- EAFIT, Centro de Estudios para el Desarrollo Tecnológico- CESDE, Centro Corporación Regional de Población-CCRP, Centro de Investigación y Educación Popular -CINEP y la Universidad Nacional (sedes Palmira y Medellín).

En 1983 el Programa se redefinió en su configuración actual como respuesta programática a la demanda por proyecto en las áreas de planificación, de ecología urbana y de desarrollo regional, que forzaban los límites nominales del programa de vivienda y materiales. Se escogió el concepto "Asentamientos Humanos" para reflejar la visión antropocéntrica del medio construido en su sentido más amplio.

Desde entonces (1983-1989) se han financiado proyectos que reflejan el enfoque de sistema de asentamientos humanos. En 1983 se financió el estudio "Investigación sobre Normas de Programación y Diseño de Áreas de Vivienda y Conjuntos Residenciales" de Hans Rother (UN), que después hizo un análisis de la jurisprudencia colombiana en lo relacionado a lo urbanístico. Rafael Machado analizó en 1984 los diferentes proyectos de ley de reforma urbana entre 1960 y 1978, mientras Hernando Clavijo evaluó los avances en la política de la vivienda en los primeros dos años de la administración Betancur. Se han abordado temas regionales con estudios como el de Fernando Negret (UN) "La Cuestión Regional en Colombia" y el del Centro Interdisciplinario de Estudios Regionales-CIDER (UNIANDES), "La Manufactura en Pequeña Escala" que estudia cómo se forman las pequeñas manufactureras en distintas regiones y evalúa su potencial como dinamizadores del desarrollo de regiones no centrales.

Se ha querido garantizar la aplicación del saber a la práctica urbanística, de manera que se ha participado en el financiamiento de una experiencia del Instituto de Crédito Territorial (Regional Antioquia) en aplicar procesos que representan las transferen-

FIGURA 1: JERARQUIA ENTRE ELEMENTOS DEL HABITAT



cias, con modificaciones, de tecnologías de la tradicional construcción en bahareque para el uso popular en vivienda masiva en El Peñol. En forma similar, el Centro de Estudios Ambientales presentará pronto a los municipios colombianos un Manual de Espacio Público para los Pequeños Municipios Colombianos y, Javier Peinado (UN) ha diseñado tres juegos de simulación para la enseñanza de la arquitectura que estarán a la disposición de la comunidad académica.

El programa de asentamientos humanos hoy

El Programa ha tomado la iniciativa de fomentar trabajos sobre áreas sectoriales de mucha actualidad que se insinúan en forma importante como aportes a procesos de desarrollo nacional. Trabaja sobre varios "frentes" de acción: ha liderado la creación de una Red Nacional de Investigación en Vivienda de Interés Social, que une centros de investigación y usuarios. Ha promovido la crea-

ción de una serie de manuales sobre tecnologías y conocimientos para ayudar a los municipios medianos y pequeños a aprender habilidades útiles en comprender y manejar el proceso de descentralización; se espera unir a varias entidades nacionales en este propósito, y para ello ya existe un convenio entre *Colciencias* y el Fondo Financiero de Desarrollo Urbano del BCH. Se ha apoyado la gestión de una Red de Cooperación Técnica para el Ordenamiento de Cuencas Hidrográficas, que ahora figura como uno de los proyectos principales del Plan de Acción Forestal para Colombia (PAFC). Mediante el Programa, *Colciencias* participa en eventos sectoriales y procura aumentar la actividad científica y tecnológica colombiana en el sector del hábitat. Apoya, como cofinancidora, los proyectos meritorios de investigación en el sector, a la vez que fomenta la creación de nuevas propuestas.

Tendencias del sector

El área de Asentamiento Humanos es, directa- o indirectamente, de mu-

cha importancia en los esquemas nacionales para el desarrollo social. Proyectando tendencias actuales hacia el futuro de mediano plazo, habrá especial interés en saber mucho sobre los siguientes temas:

- **Vivienda** ya no se menciona tanto como en la Administración pasada, y muchos críticos piensan que la carencia de la vivienda es más un síntoma de otros males sociales que un problema fundamental. Sin embargo, mientras a millones de colombianos les falte techo adecuado, la vivienda será tema de importancia social y por ende, objeto de mucha investigación y desarrollo en el país.

- **Desarrollo municipal:** este tema se realiza por el proceso incipiente de descentralización que confiere recursos y funciones nuevas a los municipios. Hay carencia fundamental de información sobre los municipios, así como una falta de conocimientos y experiencia en los municipios para atender sus nuevas responsabilidades. Hay interés en estudiar el municipio como institución, para dimensionar este nuevo factor en la planificación y desarrollo del país. Al mismo tiempo la urgencia de atender necesidades básicas exige una labor importante de transferencia de conocimientos y tecnologías existentes, en forma sencilla, para el uso inmediato de los municipios. Por lo tanto, el municipio promete figurar como tema prioritario en este y otros programas de *Colciencias*.

- **Regiones:** Las regiones y el contexto físico del país son y seguirán siendo objeto de estudio que aportan insumos para la planificación correcta. Las nuevas regiones de planificación, las regiones naturales, las cuencas hidrográficas y las nuevas relaciones entre todas éstas y los departamentos, municipios y corporaciones regionales darán mucho para estudiar. En esta labor, el programa de Asentamientos Humanos deberá unir fuerzas con el de Medio Ambiente y otros para permitir un tratamiento comprensivo de las regiones sin duplicar esfuerzos.

- **Las ciudades:** como Colombia es un país fuertemente urbano en su contextura, las ciudades son tema obligatorio de estudio, análisis e intervención. De hecho, en el programa se han estudiado los problemas urbanos desde un comienzo, y si bien existe en el momento una tendencia a refundir lo urbano con lo municipal, es claro que la situación y los problemas de las ciudades grandes e intermedias, poco tienen en común con los de la mayoría de los municipios que son predominantemente rurales. De esta manera, se asegura una atención continuada y profunda a la ciudad, tal vez enfocada inicialmente hacia lo

económico y la reforma urbana.

- **Proyectos de desarrollo:** en la medida en que el país requiera del sector de investigación, soluciones concretas a problemas de desarrollo, el programa y su sector se verán impulsados a participar en esfuerzos multidisciplinarios para responder a retos específicos. Habrá cada vez mayor número de oportunidades para que investigadores y técnicos del sector colaboren con los de programas más técnicos en la solución integral de problemas complejos. Para lograr esto será conveniente crear programas de adiestramiento, así como recolectar las experiencias dispersas en el sector para orientar al personal en la delicada colaboración interdisciplinaria a la que muchos están poco acostumbrados. Se prevén proyectos multifacéticos en los que el área de Asentamientos Humanos responderá por partes específicas, además de apoyar otros aspectos con aportes más puntuales.

- **Colaboraciones Internacionales:** en los próximos años, el sector tendrá la oportunidad de exponer -y exportar- expertise nacional en algunas áreas donde Colombia va adelante de muchos países latinoamericanos, como son la vivienda y la planificación, a la vez que recibir aporte en otras áreas. Por eso, es muy importante fortalecer los enlaces internacionales que se han comenzado a crear mediante programas internacionales como el CYTED-D (Programa de Ciencia y Tecnología para el Desarrollo. Quinto Centenario), la Organización de los Estados Americanos y la Junta del Acuerdo de Cartagena (Pacto Andino).

Finalmente, en respuesta a los muchos desafíos y oportunidades que se divisan para el futuro próximo, se espera un crecimiento significativo del número de actividades y de investigadores en el sector, ojalá en torno al Programa de Asentamientos Humanos de *Colciencias*.

Conclusión

Durante casi dos décadas el Programa de Asentamientos Humanos ha apoyado a los mejores investigadores nacionales en el análisis del hábitat colombiano, especialmente en el área de la vivienda pero también en estudios del medio urbano y las regiones. Se han hecho aportes valiosos al sector de la vivienda y a la planificación y se ha apoyado horizontalmente a los otros programas relacionados en *Colciencias*. Como el futuro de Colombia trae muchos interrogantes sobre la forma, la calidad y los usos que se dará al espacio nacional, los estudios sobre este tema continuarán siendo de mucha importancia. ●